

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind utilizarea semnăturii electronice, a mărcii temporale și prestarea serviciilor de încredere bazate pe acestea

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

La acest moment, instaurarea încrederii în mediul online a devenit esențială pentru dezvoltarea economică și socială. Încrederea persoanelor fizice și a persoanelor juridice de a intra în raporturi economice online poate fi încurajată de o puternică securitate juridică și securitate cibernetică a tranzacțiilor și a raporturilor juridice desfășurate în mediul online. Creșterea încrederii cetățenilor și a persoanelor juridice în încheierea de acte juridice la distanță este esențială pentru adaptare la noile piețe dinamice și digitalizate.

Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 257 din 28 august 2014, denumit în continuare *Regulamentul (UE) nr. 910/2014*, propune, printre altele, crearea unor mecanisme de identificare electronică a cetățenilor. În plus, se referă la o serie de servicii care includ verificarea online a identității persoanelor și a întreprinderilor și verificarea autenticității documentelor electronice.

Acest regulament a produs o schimbare de paradigmă în identificarea digitală și semnătura electronică în statele membre ale Uniunii Europene și a schimbat modul în care companiile și cetățenii tranzacționează și interacționează între ei. Regulamentul stabilește standardele și criteriile pentru semnătură electronică avansată, semnătură electronică calificată, certificate calificate și servicii de încredere online, reglementează tranzacțiile electronice și gestionarea acestora. Eliminând necesitatea prezenței fizice a unei persoane ca o condiție obligatorie pentru a-i verifica identitatea, încrederea capătă o nouă dimensiune, aducând garanții suplimentare și creând noi mecanisme de identificare digitală.

În prezent, în România există un cadru legal general desuet, respectiv Legea nr. 455/2001 privind semnătura electronică și Legea nr. 451/2004 privind marca temporală, ambele acte normative fiind emise înainte de intrarea în vigoare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014. Deși au creat timp de două decenii un cadru legal deschis dezvoltării pieței de servicii de încredere în România, aceste acte normative sunt depășite de progresul tehnic, de evoluția și de nevoile pieței, de informatizarea sectorului public și de noile contexte de utilizare a semnăturii electronice.

În ceea ce privește actele normative naționale cu caracter special, acestea nu prezintă un criteriu consecvent în ceea ce privește utilizarea unui anumit tip de semnătură electronică. În lipsa unui cadru general care să expună cu claritate

	<p>criteriile de utilizare, condițiile și efectele juridice ale fiecărui tip de semnătură electronică, legislația specială conține dispoziții nișate pe anumite domenii, fără a putea crea analogii sau a identifica criterii previzibile pentru utilizarea unui anumit tip de semnătură electronică. În lipsa unor dispoziții clare care să ajute la determinarea tipului de semnătură aferent unui document, prin diverse legi speciale s-a creat un cadru juridic în care nu se poate identifica niciun reper predictibil pentru a cunoaște criteriile conform cărora părțile ar opta pentru un anumit tip de semnătură electronică, precum și riscurile și efectele fiecărui tip de semnătură electronică.</p> <p>În prezent, nu există niciun act normativ din dreptul pozitiv român care să confere semnăturii electronice avansate efecte juridice generale, ci doar semnăturii electronice calificate. Efecte juridice speciale au fost conferite semnăturii electronice avansate (semnăturii electronice extinse) exclusiv prin legi speciale. Aceste demersuri au condus la crearea unui cadru legislativ incoerent, care nu are ca numitor comun folosirea unui anumit tip de semnătură electronică pentru un anumit tip de act juridic sau alte criterii juridice sau logice pentru a deosebi tipul actelor, și a anticipa semnătura electronică cerută de lege pentru a semna un anumit act juridic.</p> <p>Aceste neconcordanțe demonstrează faptul că se impune crearea unui cadru legislativ unitar, de drept comun, care să stabilească principiile directe privind efectele juridice generale ale fiecărui tip de semnătura electronică (semnătura electronică calificată, semnătura electronică avansată și semnătura electronică simplă), pentru a asigura principiul predictibilității legii.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Principalul obiectiv al legii este crearea unui cadru juridic general și predictibil al utilizării fiecărui tip de semnătură electronică (semnătura electronică calificată, semnătura electronică avansată și semnătura electronică simplă) și de a stabili cu claritate cadrul juridic general în materia efectelor juridice ale semnăturilor electronice. Mai mult, legea stabilește condițiile prestării serviciilor de încredere și atribuțiile autorităților și instituțiilor publice în domeniul prestării serviciilor de încredere.</p> <p>În plus, legea stabilește cadrul juridic intern de aplicare directă a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 și de preluare în ordinea juridică internă a măsurilor lăsate la latitudinea statelor membre, prin clarificarea anumitor aspecte ale sigiliului electronic, a mărcii temporale și a documentelor electronice cărora li s-a aplicat o semnătură electronică, o marcă temporală sau un sigiliu electronic.</p> <p>În acest sens, legea confirmă că toate tipurile de semnătură electronică produc efecte juridice și pot fi utilizate ca mijloace de probă în fața instanțelor de judecată. Utilizarea unui anumit tip de semnătură electronică este asociată clasificării actelor juridice în funcție de modul de formare, respectiv dacă potrivit legii, forma scrisă este cerută ca o condiție de validitate sau de probă a unui act juridic.</p> <p>În plus, legea reglementează sistemele închise, care pot fi definite în interiorul autorităților și instituțiilor publice sau în cadrul entităților de drept privat, unde</p>

utilizarea semnăturii electronice se realizează în conformitate cu legislația în vigoare și pe baza unor reglementări proprii.

Legea descrie în mod explicit prestarea serviciilor de încredere de către prestatorii de servicii de încredere înregistrați în România, condițiile de dobândire a acestei calități și obligațiile pe parcursul desfășurării activității, cu sancțiunile aferente încălcării acestora. În plus, se acordă o atenție deosebită protecției datelor cu caracter personal, măsurilor de securitate cibernetică și protecția terților care își întemeiază conduita pe efectele juridice ale unei semnături electronice.

Ca elemente de noutate, legea conferă unui act juridic semnat cu semnătura electronică corespunzătoare aceleași efectele juridice ca și cum actul ar fi prezentat în format letric. În plus, în relațiile dintre profesioniști, utilizarea și efectele semnăturii electronice pot fi agreate convențional, cu respectarea anumitor condiții de protecție a circuitului civil. Pentru atingerea dezideratului de a simplifica și de a accelera încheierea actelor juridice între IMM-uri și profesioniști, legea acordă semnăturii electronice avansate efecte mai ample decât în vechea reglementare.

Legea distinge între mai multe tipuri de semnătură electronică avansată, cel mai înalt grad de încredere având semnătura electronică aplicată cu un certificat emis de o autoritate sau de o instituție publică. Acest tip de semnătură va fi disponibil nu doar funcționarilor publici din cadrul acelei entități, ci și cetățenilor, care vor putea utiliza semnătura electronică în relațiile cu entitățile publice.

Această lege deschide noi oportunități pentru furnizarea serviciilor electronice, iar cetățenii vor beneficia de o administrație publică eficientă, cu proceduri simplificate, birocrație redusă și timp de așteptare minim. Pentru atingerea dezideratului de digitalizare a administrației publice din România, instituțiile și autoritățile publice vor avea obligația de a accepta documente electronice semnate cu o semnătură electronică, aplicată în conformitate cu dispozițiile legii și ale Regulamentului (UE) 910/2014.

În plus, legea are în vedere nu doar semnăturile electronice bazate pe un certificat, ci, în anticiparea progresului tehnologic, conferă efecte juridice și semnăturilor electronice avansate care folosesc alte tehnologii.

Nu în ultimul rând, proiectul de lege definește și clarifică noțiunea de „semnătură electronică simplă”. Deși Regulamentul (UE) 910/2014 nu oferă o definiție legală acestui tip de semnătură electronică, actul european prevede în considerentul (22) faptul că, efectul juridic al serviciilor de încredere trebuie definit de dreptul intern, cu excepția cazului în care se prevede altfel în regulament. Mai mult, considerentul (49) conferă statelor membre dreptul de a stabili în dreptul intern efectul juridic al semnăturilor electronice, cu excepția cerinței prevăzute în regulament, conform căreia o semnătură electronică calificată ar trebui să aibă efecte juridice echivalente cu cele ale semnăturii olografe. Având în vedere că Regulamentul (UE) conferă tuturor tipurilor de semnătură electronică valoare juridică și posibilitatea de a fi utilizate ca

	mijloace de probă în instanță, clarificarea caracteristicilor semnăturii electronice simple prin prezenta lege este absolut necesară.
3. Alte informații	Pentru facilitarea furnizării de servicii publice de calitate, disponibile permanent și promovarea utilizării pe scară largă a tehnologiei informației și comunicațiilor în cadrul administrației publice, autoritățile și instituțiile publice care oferă servicii publice au obligația de a se integra cu Platforma PSCID (ROeID), sistemul informatic dezvoltat de ADR pentru identificarea electronică a cetățenilor.
Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macro-economic	Proiectul de act normativ va avea un impact major asupra eficienței actului administrativ din cadrul administrației publice centrale și locale prin creșterea eficienței interacțiunii dintre instituțiile și autoritățile publice și dintre acestea și cetățeni. Modernizarea administrației publice prin reducerea timpului de comunicare, reducerea birocrăției, a costurilor și a eforturilor implicate se realizează prin introducerea soluțiilor digitale integrate și eliminarea mediilor digitale izolate și fragmentate care creează bariere digitale. Conferirea unor efecte juridice clare și exprese semnăturilor electronice contribuie nu doar la dezvoltarea serviciilor publice electronice și a unei comunicări simplificate și sigure cu persoanele fizice și juridice, ci și la atingerea obiectivelor pieței unice digitale.
¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Un element fundamental pentru procesul de tranziție digitală și dinamizarea circuitului civil este identificarea electronică și utilizarea serviciilor de încredere, care pot accelera digitalizarea numeroaselor procese și eficientizarea timpului în activitățile economice și sociale. Reglementarea utilizării semnăturii electronice are la bază o abordare echilibrată între asigurarea unui nivel adecvat de securitate în efectuarea de tranzacții electronice sigure și promovarea și facilitarea utilizării pe scară largă a mijloacelor electronice în spiritul obiectivelor asumate pentru transformarea digitală. Prin această lege se oferă posibilitatea exprimării consimțământului prin semnătură electronică, acesta fiind recunoscut ca valabil și producând efecte juridice. Abordarea legii este proporțională, propunându-se un model flexibil pentru companii și profesioniști în sens larg, care, pe de o parte, înțeleg riscurile asociate utilizării unor semnături cu nivel de încredere mai redus, și în același timp sunt pregătiți să adopte măsuri suplimentare de gestionare a acestor riscuri. Astfel, în relații de B2B, părțile pot agreea în diverse condiții efectele juridice pe care înțeleg să le confere semnăturii electronice avansate sau semnăturii electronice simple. În plus, legea prevede faptul că în interacțiunea dintre utilizatorii unui sistem electronic închis, membrii sistemului pot agreea valoarea și efectele juridice pentru orice tip de semnătură electronică. Legea are în vedere realitățile din piață, contribuind substanțial la creșterea încrederii în activitățile economice electronice și comerțul electronic, cu beneficii evidente pentru consumatorul final. Astfel, în orice sistem electronic

	<p>în care toți participanții sunt identificați cu un nivel de asigurare ridicat sau substanțial, în conformitate cu normele de identificare emise de Comisia Europeană, membrii sistemului pot agree valoarea și efectele juridice ale oricărui tip de semnătură electronică. Pentru a asigura protecția datelor cu caracter personal și respectarea măsurilor de igienă cibernetică, aceste sisteme electronice sunt supuse unui proces de auditare, care vizează inclusiv securitatea datelor și garantarea trasabilității tuturor acțiunilor utilizatorilor din sistem ce vizează autentificarea și semnarea electronică.</p>
2. ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	<p>În primul rând, legea va contribui în mod semnificativ la debirocratizarea serviciilor publice, prin conferirea efectelor juridice echivalente unor acte juridice semnate cu semnătură electronică.</p> <p>În al doilea rând, legea deschide calea emiterii de certificate digitale pentru aplicarea semnăturii electronice, de către autorități și instituții publice, la scară largă, atât în folosul funcționarilor publici, cât și a cetățenilor. Acest tip de semnătură avansată reprezintă o metodă utilizată de multe alte state membre UE, precedente care confirmă efectele pozitive ale acestui instrument pentru debirocratizare, transparență, trasabilitatea acțiunilor și economie de timp.</p> <p>Autoritățile și instituțiile publice care emit certificate pentru semnături electronice vor respecta normele privind identificarea și autentificarea. În anumite situații, autoritățile sau instituțiile publice solicitante pot achiziționa servicii de încredere furnizate de prestatori de servicii de încredere privați, cu respectarea dispozițiilor legale aplicabile achizițiilor publice.</p> <p>În ceea ce privește utilizarea semnăturii electronice de către autoritățile și instituțiile publice, actele emise în format electronic de autoritățile și instituțiile publice vor fi semnate cu o semnătură electronică calificată sau cu o semnătură electronică avansată creată cu un certificat digital emis de o autoritate sau o instituție publică din România.</p> <p>În plus, autoritățile și instituțiile publice vor fi obligate să accepte documente electronice semnate cu o semnătură electronică, aplicată în conformitate cu dispozițiile legii și ale Regulamentului (UE) 910/2014, iar documentele emise de către autoritățile și instituțiile publice ca urmare a primirii unor documente semnate electronic se comunică în format electronic, cu excepția situației în care există o cerere contrară.</p>
2. ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	<p>Cetățenii și persoanele juridice de drept privat vor putea beneficia de servicii publice bazate pe o integrare eficientizată a proceselor administrative și pe un schimb de informație rapid și eficient între administrațiile publice la nivel național și la nivelul Uniunii Europene.</p>
3. Impactul social	<p>Digitalizarea administrației publice în statele membre ale Uniunii Europene a dovedit o reducere a timpului de așteptare pentru prestarea serviciilor publice, a costurilor asociate și o creștere a transparenței, a calității datelor și a serviciilor publice prestate. Prezentul act normativ propus are astfel nu doar rolul creșterii calității serviciilor publice din România, ci contribuie și la eliminarea fragmentării digitale între statele membre UE și la dinamizarea diverselor piețe prin încheierea la distanță a diferitelor tipuri de acte.</p>
4. Impactul asupra mediului	<p>Promovarea utilizării semnăturilor electronice între persoane fizice și persoane juridice de drept privat și în cadrul administrației publice va determina pe termen lung o reducere semnificativă a utilizării hârtiei nu doar în cadrul proceselor de business și administrative, dar și a deplasărilor și a prezenței fizice</p>

	a cetățeanului la ghișeu, aspecte care vor avea un impact semnificativ în sensul reducerii poluării.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>a) La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legea nr. 455/2001 privind semnătura electronică, cu modificările și completările ulterioare, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 316 din 30 aprilie 2014; - Legea nr. 451/2004 privind marca temporală cu modificările și completările ulterioare, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I numărul 1021 din data de 5 noiembrie 2004; - Ordonanța de urgență 38/2020 privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică la nivelul autorităților și instituțiilor publice, cu modificările și completările ulterioare; <p>Se modifică următoarele prevederi legale:</p> <ul style="list-style-type: none"> - art. 50 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 925 din 27 decembrie 2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, la alineatul (3), litera b); - art. 12 din Legea 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1101 din data de 25 noiembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, la indice (1), la alineatul (3); - Legea nr. 589/2004 privind regimul juridic al activității electronice notariale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1227 din 20 decembrie 2004, se modifică după cum urmează: articolul 2 alineatul (1), litera b), articolul 7 alineatul (2), litera e), articolul 16, articolul 17, alineatul (1), articolul 18, literele f)-h), articolul 21; - Legea 31/1990 a societăților, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1066 din data de 17 noiembrie 2004, se modifică după cum urmează: articolul 117 alineatul (4), articolul 185 alineatul (1); - Ordonanța de urgență 62/2020 pentru adoptarea unor măsuri în domeniul societăților, în vederea desfășurării reuniunilor organelor statutare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 372 din 8 mai 2020, se modifică după cum urmează: articolul 1 alineatul (2), articolul 4 alineatul (2), articolul 5 alineatul (4), articolul 6, - art. 74 din Legea 24/2017 privind emitenții de instrumente financiare și operațiuni de piață, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 213 din data de 29 martie 2017, cu modificările și completările ulterioare, la alineatul (2);

	<ul style="list-style-type: none"> - Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 39 din 31 ianuarie 2000, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează: articolul 21, alineatul (5), articolul 24, alineatul (3), articolul 29, alineatul (3); - articolul 13, alineatul (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 838 din 12 decembrie 2012, aprobată cu modificări și completări prin Legea 235/2013 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România, cu modificările și completările ulterioare, punctul 14 privind articolul 13 alineatul (3); - Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 247 din 10 aprilie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează: articolul 154 alineatul (6), articolul 154 indice (1) alineatul (1); - articolul 36 din Legea nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 515 din data de 18 mai 2021, cu modificările și completările ulterioare, la alineatul (2); - articolul 37 indice (3) din Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 500 din data de 3 iunie 2004, cu modificările și completările ulterioare, la alineatul (7); - articolul 12 din Legea 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 559 din data de 25 iulie 2016, cu modificările și completările ulterioare, la alineatul (6); - articolul 28 din Legea 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 553 din data de 24 iulie 2015, cu modificările și completările ulterioare, la alineatul (1); - articolul 48 din Legea 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 446 din data de 25 iunie 2014, cu modificările și completările ulterioare, la alineatul (4); - articolul 22 din Ordonanța de urgență a Guvernului 140/2022 privind licența industrială unică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1023 din 20 octombrie 2022, la alineatul (7);
--	---

- articolul VII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 373 din 14 aprilie 2022, la alineatul (4);
- articolul 28 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2013 privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 299 din 24 mai 2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 35/2016, cu modificările și completările ulterioare;
- articolul 34 indice 1 din Legea 21/1991 a cetățeniei române, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 576 din 13 august 2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică la alineatul (2);
- articolul 10 din Legea nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 959 din 29 noiembrie 2006, cu modificările și completările ulterioare, la alineatul (1), litera b);
- articolul 7 din Legea nr.135/2007 privind arhivarea documentelor în formă electronică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 138 din 25 februarie 2014, cu modificările și completările ulterioare, la alineatul (7), litera (a);
- articolul 109 indice (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 958 din 28 decembrie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2006, cu modificările și completările ulterioare, la alineatul (3), indice (1);
- articolul 18 din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1104 din 16 noiembrie, cu modificările și completările ulterioare, la alineatul (3);

b)

- în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, ADR desemnează furnizorul unic de bază de timp și propune Guvernului revizuirea Normelor tehnice și metodologice pentru aplicarea Legii nr. 455/2001 privind semnătura electronică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1259/2001. Noile norme tehnice și metodologice pentru aplicarea legii vor face obiectul unei noi Hotărâri de Guvern.

- în termen de 90 zile de la publicarea legii în Monitorul Oficial al României, la propunerea Autorității pentru Digitalizarea României (ADR), se aprobă prin ordin al Ministrului Cercetării, Inovării și Digitalizării procedura de acordare, suspendare și retragere a statutului de prestator de servicii de încredere calificat. Prin același ordin se detaliază și documentația prevăzută de lege în sarcina celor care intenționează să presteze servicii de încredere, referitoare la procedurile de securitate și de certificare utilizate, care va trebui înaintată către ADR înainte de începerea activității. Prin acest ordin se stabilește și suma contractului de asigurare de răspundere profesională care va trebui încheiată de prestatorii de servicii de încredere care emit certificate calificate, pentru acoperirea prejudiciilor pe care le-ar putea cauza cu prilejul desfășurării activităților legate de prestarea serviciilor de încredere;

- Ordinul Ministrului Comunicațiilor și Societății Informaționale nr. 449/2017 privind procedura de acordare, suspendare și retragere a statutului

	<p>de prestator de servicii de încredere calificat în conformitate cu Regulamentul (UE) nr.910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014, va fi actualizat prin ordin comun al Președintelui ADR și al Ministrului Cercetării, Inovării și Digitalizării în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a legii;</p> <p>- în cazul în care acte normative naționale de tipul Ordin, Instrucțiune, Regulament, Circulară, Precizare, Normă, Normă metodologică, Normă tehnică, Îndrumare metodologică, Decizie, Reglementări, Reguli sau orice act normativ cu forță juridică inferioară Ordonanței de Guvern conțin dispoziții contrare prezentei legi, în special în ceea ce privește utilizarea semnăturii electronice potrivit art. 4, emitenții acestor acte le modifică pentru aliniere cu prezenta lege, în termen de 3 luni de la intrarea în vigoare a legii.</p>
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Legea creează cadrul juridic intern de aplicare directă a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 257 din 28 august 2014, denumit în continuare <i>Regulamentul (UE) nr. 910/2014</i> , și de preluare în ordinea juridică internă a măsurilor lăsate la latitudinea statelor membre.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	<p>Proiectul de lege face referire la standardele de identificare cu nivel de asigurare ridicat sau substanțial, prevăzute de Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1502 al Comisiei din 8 septembrie 2015 de stabilire a unor specificații și proceduri tehnice minime pentru nivelurile de asigurare a încrederii ale mijloacelor de identificare electronică în temeiul articolului 8 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă.</p> <p>Redactarea legii a avut în vedere prevederile imperative ale Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor).</p>
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații non-guvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Proiectul de lege a fost redactat cu susținerea membrilor unui grup consultativ înființat de Președintele Comisiei pentru Tehnologia Informației și Comunicațiilor din cadrul Camerei Deputaților, în luna decembrie 2021. Grupul de lucru „Law and Technology Lab” a avut întâlniri săptămânale sau bilunare cu reprezentanți ai instituțiilor publice, experți din mediul academic și specialiști din cele mai reprezentative organizații non-guvernamentale din țară, cu preocupări în domeniul tehnologiei și informației. Ca exemplu, din grupul de lucru au făcut parte reprezentanți din următoarele structuri: MCID, ADR, Asociația Patronală a Industriei de Software și Servicii ANIS, Confederația Patronală Concordia, Consiliul Investitorilor Străini, Asociația Română a Magazinelor Online, Asociația Furnizorilor de Servicii de Certificare, Federația Patronală a Serviciilor Financiare din România, Asociația Română a Băncilor, Asociația Operatorilor Mobili din România, Universitatea București (Facultatea de drept), AmCham România etc.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Intenția Comisiei pentru Tehnologia Informației și Comunicațiilor a fost crearea unui grup de lucru format din membrii comisiei, structurile specializate ale Parlamentului României, instituții publice și reprezentanți desemnați de către organizații non-guvernamentale care activează în domeniul IT&C, care să colaboreze în procesului de elaborare a actelor normative. Conclucrarea a avut ca scop identificarea unor oportunități de reglementare în domeniul tehnologiei informației și a comunicațiilor și cercetarea nevoilor societății românești în aceleași domenii.</p> <p>Implicarea reprezentanților ONG-urilor a constat în analiza legislației naționale și europene, evaluarea impactului propunerii legislative, formularea de recomandări, implicare prin dialog și studii în scopul realizării actului de legiferare de către Parlament.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile HG nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul</p>	

consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații.	
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile	În aplicarea art. 17 din Regulamentul (UE) nr. 910/2014, Autoritatea pentru Digitalizarea României (ADR) este desemnată organism de supraveghere în domeniul prestării serviciilor de încredere.

administrației publice centrale și/sau locale- înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Pentru atingerea scopului legii, ADR va înființa Registrul prestatorilor de servicii de încredere calificate și necalificate. Registrul prestatorilor de servicii de încredere stabilit la nivel național cuprinde: a) Registrul prestatorilor de servicii de încredere calificați (numit Lista Sigură / Trusted List) și b) Registrul prestatorilor de servicii de încredere necalificate;
3. Alte informații.	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind utilizarea semnăturii electronice și prestarea serviciilor de încredere

Inițiatori:

1. Nicolae-Ionel **CIUCĂ** - Senator PNL
2. Alfred-Robert **SIMONIS** - Deputat PSD
3. Ioan-Sabin **SĂRMAȘ** – Deputat PNL
4. Bogdan-Gruia **IVAN** – Deputat PSD
5. Marius **HUMELNICU** – Senator PSD
6. Sebastian-Ioan **BURDUJA** – Deputat PNL
7. Adrian **HATOS** – Senator PNL
8. George-Cristian **TUȚĂ** – Deputat PNL

Tabel semnături

Legea

privind utilizarea semnăturii electronice, a mărcii temporale și prestarea
serviciilor de încredere bazate pe acestea

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătura
1	Soșin Sămeroa	PNL	
2	Boarcău Luminița	PNL	
3	Buminea Florina Emilia	PNL	
4	VELEA CĂSTINA	PNL	
5	IVANCOVICI SCUTELARI	PNL	
6	GIUSEI NICOLAE	PNL	
7	ANTONACHE GABRIEL	PNL	
8	SĂRIN DAN MOLDOVAN	PNL	
9	AVRAMESCU GABRIEL	PNL	
10	FĂGĂRAȘIAN VALENTIN	PNL	
11	KISS JÁNOS	PNL	
12	MIRCEA COZMANCIU	PNL	
13	POZAR TUDOR	PNL	
14	MOȘIN RADU-MARIN	PNL	
15	THEODOR MARIU CRISTINA	PNL	
16	IOREȘU PAVEL	PNL	
17	CĂPĂL LAURENȚIU	PNL	
18	BĂLIȚĂ LIVIU-IOAN	PNL	
19	ȘKOCU GEORGE	PNL	
20	SANDRU COSTIN	PNL	
21	SIGHEA ROBERT	PNL	
22	MARIA GABRIELA HORGA	PNL	
23	MARA CAUȘA	PNL	
24	ALEXE FLORIN	PNL	
25	FECHET MIRCEA	PNL	
26	SEBASTIAN BURDUJA	PNL	
27	ANDREI ALEXANDRU	PNL	
28	AFZAN PRISCU	PNL	
29	BOURDAN CĂSTINA	PNL	
30	BĂLIȚĂ LIVIU-IOAN	PNL	
31	Bogdan Pheorghiu	PNL	

Tabel semnături

Legea

**privind utilizarea semnăturii electronice, a mărcii temporale și prestarea
serviciilor de încredere bazate pe acestea**

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătura	
32	Mădăraș Diana	PNL		
33	STANESCU VETITA	PNL		
34	CAUS V. AURORA	PNL		
35	ȚIGULEA DONA-OLGIONA	PNL		
36	RUJAN MUNITRII	PNL		
37	GEORGE TUTA	PNL		
38	PECINGINE GHEORGHE	PNL		
39	KONUT MIHAI	PNL		
40	Leoneanu Laurenda	PNL		
41	ERVIN MOLNAR	PNL		
42	VARGA GERT	PNL		
43	CRUSOVEANU Marian	PNL		
44	ANANASIU Dumitru	PNL		
45	Bota Coli - Iona	PNL		
46	STOIAN MARIA	PNL		
47	MĂCULETA SPRIN	PNL		
48	Adrian Florin	PNL		
49	Giucă Nicolae-Ionel	PNL		
50	Radu Dumitru	USR		
51	COLESA ILIE	USR		
52	ANINA ADRIAN GEORGE	USR		
53	BOA DANIEL LIVIU	NEAFILIAT		
54	AUDREI GHEA ANTONIO	H.U.L.		
55	DANIEL BLASA	USR		

SENAT	
BIROUL PERMANENT	
Nr.	1239
Data.	5. 7. 2023

Parlamentul României

Camera Deputaților

Grupul parlamentar al USR

De la: Diana Buzoianu
Către: Biroul Permanent al Senatului
Tema: Adăugare semnătură

Prin prezenta, vă rog să luați act de adăugarea semnăturii subsemnatului în lista inițiatorilor propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. B443/2023 - Propunere legislativă privind utilizarea semnăturii electronice, a mărcii temporale și prestarea serviciilor de încredere bazate pe acestea.

Vă mulțumesc,

Deputat,
Diana Buzoianu

SENAT	
BIROUL PERMANENT	
Nr.	1769
Data.	30.10.2023



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Către: Biroul Permanent al Senatului

De la: Claudiu-Marinel MUREȘAN, senator PSD, Circumscripția 34 – Sibiu

Subiect: Solicitare co-semnare inițiativă legislativă

30.10.2022

Stimate doamne, stimați domni,

Subsemnatul **Claudiu-Marinel MUREȘAN**, senator PSD, vă solicit să aprobați cererea **de a deveni co-inițiator** al inițiativei legislative înregistrate la Senat cu numărul **L524/2023** – *Propunere legislativă privind utilizarea semnăturii electronice, a mărcii temporale și prestarea serviciilor de încredere bazate pe acestea*

Vă mulțumesc.

Claudiu MUREȘAN
Senator PSD
Circumscripția 34 - Sibiu

